

# COMUNE DI RIMINI

- Segreteria Generale -

## ESTRATTO DAL REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERAZIONE N. : 107 del 25/09/2014

Oggetto : IMPOSTA DI SOGGIORNO. MODIFICHE AL REGOLAMENTO COMUNALE

L'anno duemilaquattordici, il giorno 25 del mese di Settembre, alle ore 18:10, con la continuazione nella sala consiliare del Comune di Rimini, previo avviso scritto notificato ai sensi e nei termini di legge a ciascun Consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta di 1<sup>a</sup> convocazione.

Per la trattazione dell'argomento all'oggetto indicato, risultano presenti:

Consiglieri Comunali		Pres./Ass.	Consiglieri Comunali		Pres./Ass.
1	GNASSI ANDREA SINDACO	assente			
2	AGOSTA MARCO	presente	18	MANCINI ROBERTO	presente
3	ALLEGRI MASSIMO	presente	19	MARCELLO NICOLA	presente
4	ALOISIO GIUSEPPE	presente	20	MAURO GENNARO	presente
5	ANGELINI FRANCESCO	presente	21	MAZZOCCHI CARLO	presente
6	ASTOLFI ALBERTO	assente	22	MORETTI GIULIANA	presente
7	BERTOZZI SIMONE	presente	23	MOROLLI MATTIA MARIO	presente
8	CAMPORESI LUIGI	presente	24	MURANO BRUNORI STEFANO	presente
9	CASADEI MARCO	presente	25	PAZZAGLIA FABIO	presente
10	CINGOLANI LILIANA	presente	26	PICCARI ENRICO	assente
11	DONATI SARA	presente	27	PICCARI VALERIA	assente
12	FRANCHINI CARLA	presente	28	PIRONI GIOVANNI	presente
13	FRATERNALI ABRAMO	presente	29	RAVAGLIOLI ALESSANDRO	assente
14	GALLO VINCENZO	presente	30	RENZI GIOENZO	presente
15	GALVANI SAVIO	presente	31	TAMBURINI GIANLUCA	presente
16	GIORGETTI ALESSANDRO	presente	32	ZERBINI SAMUELE	assente
17	GIUDICI ERALDO	presente	33	ZOFFOLI GIOVANNA	presente

**Totale presenti n. 27 - Totale assenti n. 6**

Presiede GALLO VINCENZO nella sua qualità di PRESIDENTE.

Partecipa LAURA CHIODARELLI in qualità di SEGRETARIO GENERALE.

OGGETTO: Imposta di Soggiorno – Modifiche al Regolamento Comunale

*Il Presidente del Consiglio pone in trattazione l'argomento indicato in oggetto.*

*Dopo l'illustrazione dell'Assessore Brasini, dichiarata aperta la discussione, si hanno i seguenti interventi: i Conss.: Renzi, Galvani, Renzi, Pazzaglia, l'Ass. Brasini e per dichiarazione di voto i Conss.: Renzi, Tamburini, Mauro e Pazzaglia.*

*Presenti n. 27 Consiglieri: Agosta, Allegrini, Aloisio, Angelini, Astolfi, Bertozzi, Camporesi, Casadei, Cingolani, Donati, Franchini, Fraternali, Gallo, Galvani, Giorgetti, Mancini, Marcello, Mauro, Mazzocchi, Moretti, Morolli, Murano Brunori, Pazzaglia, Pironi, Renzi, Tamburini e Zoffoli).*

***Si omette la discussione, che risulta dal verbale della seduta.***

## IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO l'art. 4 del D.Lgs. n. 23 del 14/03/2011 “Disposizioni in materia di federalismo municipale” che ha introdotto la possibilità per i comuni capoluogo di provincia d'istituire, con deliberazione del consiglio comunale, un'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, da applicare, secondo criteri di gradualità in proporzione al prezzo, nella misura massima di cinque euro per notte di soggiorno;

VISTE:

- la Delibera di C.C. n. 30 del 14/06/2012 avente ad oggetto “Istituzione Imposta di Soggiorno. Approvazione del relativo Regolamento Comunale”,
- la Delibera di C.C. n. 28 del 09/05/2013 avente ad oggetto “Imposta di Soggiorno – Modifiche al Regolamento Comunale”;

VISTA la relazione tecnica del Responsabile U.O. Tributi su Immobili e Federalismo Municipale, D.ssa Ivana Manduchi, allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale (All. A), con la quale vengono proposte le seguenti modifiche al Regolamento Comunale per l'istituzione e l'applicazione dell'Imposta di Soggiorno:

- a) introduzione esenzione per i profughi (art. 4);
- b) precisazioni sulla normativa relativa alle modalità di controllo e accertamento dell'imposta (art. 8) e sull'applicazione delle sanzioni amministrative in capo ai gestori (art. 9), nonché riorganizzazione degli adempimenti dei gestori e dei clienti (artt. 3 e 6);
- c) precisazione circa la riscossione coattiva e la competenza di giurisdizione nel contenzioso (artt. 10 e 12);
- d) semplificazione modalità di rimborso delle somme erroneamente riversate al nostro Ente (art. 11);

ed in particolare:

CONSTATATA l'emergenza profughi (cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, che arrivano a seguito di flussi non programmati e rientranti in piani straordinari nazionali di

accoglienza), che coinvolge differenti livelli di enti pubblici nazionali, anche mediante appositi tavoli di coordinamento, ai quali partecipa pure il nostro ente;

PRESO ATTO che gli enti del Terzo settore, che si occupano dell'accoglienza e della protezione dei profughi, in forza di apposite convenzioni stipulate con gli organi preposti dal Ministero dell'Interno, a Rimini non hanno posti sufficienti per collocarli tutti nelle loro strutture e che, in merito, è stata data disponibilità, da parte di alcuni gestori delle strutture ricettive del Comune;

RILEVATA l'inopportunità dell'applicazione dell'imposta a soggetti ritenuti, non solo meritevoli di protezione da parte del governo, ma che si trovano anche in una condizione di evidente contrasto con il principio costituzionale della capacità contributiva;

RISCONTRATO il positivo andamento dell'imposta, che ha visto un'altrettanta positiva risposta da parte dei gestori delle strutture ricettive;

RILEVATO che, rispetto agli obblighi dei gestori, sono state riscontrate alcune ipotesi d'inadempimento che, comunque, si possono ritenere fisiologiche, stante la ridotta percentuale rilevata;

VERIFICATO che non è mai stato emanato il regolamento governativo di attuazione, previsto dall'art. 4, comma 3, del D.Lgs. 23/2011 e che non è, neppure, intervenuto l'auspicato intervento del legislatore per colmare le lacune normative relative al sistema sanzionatorio, nonché per la corretta definizione del ruolo dei gestori delle strutture ricettive;

CONSIDERATO opportuno precisare la normativa di riferimento in caso di controlli ed accertamento dell'imposta richiamando, oltre alle modalità previste per i soggetti passivi, di carattere tributario, anche quelle applicabili ai gestori delle strutture, di carattere civilistico, stante il loro ruolo di soggetti tenuti a porre in essere adempimenti strumentali all'esazione del tributo;

CONSTATATO che il regolamento attuale non consente di sanzionare, a carico dei gestori, tutte le fattispecie di inadempimento e/o di illecito, in quanto prevede la sanzione solo per l'ipotesi di mancata presentazione della dichiarazione annuale, mentre non richiama la norma sanzionatoria applicabile in caso di mancato rispetto degli altri obblighi regolamentari;

PRESO ATTO dell'opportunità di dare precisazioni in merito alla riscossione coattiva ed alla competenza di giurisdizione nel contenzioso;

RISCONTRATO che alcuni gestori hanno erroneamente riversato al Comune di Rimini l'imposta spettante ad altri comuni e che, di conseguenza, l'amministrazione sarebbe tenuta al relativo rimborso, ai sensi dell'art. 11 del vigente regolamento;

RILEVATO che, in tali situazioni, risulta più opportuno procedere con il riversamento delle somme suddette direttamente ai comuni soggetti attivi del tributo, in quanto, da un lato, ciò dovrebbe comportare la non applicazione di sanzioni a carico del gestore che ha riversato l'imposta al Comune incompetente, dall'altro, tale procedimento risponde al principio di collaborazione fra le pubbliche amministrazioni nonché a quello di semplificazione degli adempimenti, nel rispetto dello Statuto del Contribuente (L. 212/2000);

VISTO il testo delle modifiche agli artt. 3, 4, 6, 8, 9, 10, 11 e 12 del Regolamento Comunale per l'istituzione e l'applicazione dell'Imposta di Soggiorno, allegato alla lettera "B", quale parte integrante del presente atto, proposto per l'approvazione;

VISTO il testo modificato del Regolamento Comunale per l'istituzione e l'applicazione dell'Imposta di Soggiorno, allegato sotto la lettera "C", quale parte integrante del presente atto, proposto per l'approvazione;

RITENUTA la proposta meritevole di accoglimento, atteso che le modifiche avanzate risultano necessarie in un'ottica di equità fiscale oltre che di efficienza, efficacia ed economicità dell'attività amministrativa;

VISTO l'art. 3, comma 2, della Legge n. 212/2000 (Statuto del Contribuente), che pone una previsione di garanzia rivolta direttamente ai contribuenti disponendo che *"le disposizioni tributarie non possono prevedere adempimenti a carico dei contribuenti la cui scadenza sia fissata anteriormente al sessantesimo giorno dalla data della loro entrata in vigore"*;

CONSIDERATO, in proposito, che le modifiche in oggetto non prevedono adempimenti a carico dei contribuenti, si ritiene, pertanto, che la suddetta disposizione non trovi applicazione nel caso in esame;

RILEVATO che, comunque, anche con riferimento ai gestori, titolari di obblighi tributari di carattere servente, le modifiche non prevedono ulteriori adempimenti a loro carico;

RITENUTO, pertanto, che tali modifiche potranno correttamente essere applicate dall'entrata in vigore del Regolamento allegato alla lettera "C";

VISTI i pareri:

- favorevole espresso dal Responsabile U.O. Tributi su Immobili e Federalismo Municipale, D.ssa Ivana Manduchi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di cui trattasi;
- favorevole espresso dal Direttore Risorse Finanziarie, Dott. Luigi Botteghi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità contabile;
- favorevole espresso dall'Organo di revisione economico-finanziario, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla congruità, coerenza ed attendibilità contabile della proposta di cui trattasi;
- delle Commissioni Consiliari Permanenti 1 e 5 riunite in seduta congiunta in data 16.09.2014;

ACQUISITO il parere di legittimità del Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 5, comma 3, del Regolamento sui controlli interni adottato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 24/01/2013;

*Il Presidente del Consiglio, esaurita la trattazione dell'argomento pone in votazione la proposta deliberativa;*

Esperita la votazione, in forma palese peralzata di mano, con il seguente risultato: 17 voti favorevoli (PD – FdS – Rimini x Rimini – Murano Brunori), 7 contrari (PDL – Renzi – SEL – Casadei) e 3 astenuti (i Cons.: Franchini, Camporesi e Tamburini), espressi dai n. 27 Consiglieri presenti;

DELIBERA

1. di approvare le modifiche al Regolamento dell'Imposta di Soggiorno, allegato alla presente deliberazione, di cui forma parte integrante e sostanziale (All. C);
2. di dare atto che:
  - la presente deliberazione sarà trasmessa al Ministero delle Finanze – Direzione Centrale per la fiscalità locale, in osservanza al disposto del comma 2, art. 52, D.Lgs. 446/97 e successive modificazioni ed integrazioni, ai fini della pubblicazione sul sito informatico del Ministero dell'Economia e delle Finanze;
  - sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri di cui al D.Lgs. n. 267/2000, così come dettagliatamente richiamati in premessa;
  - il responsabile del procedimento è la D.ssa Ivana Manduchi.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la necessità di provvedere con urgenza, al fine del rispetto delle disposizioni di legge previste;

CON 18 voti favorevoli (PD – FdS – Rimini x Rimini – Murano Brunori - SEL), 6 contrari (PDL – Renzi – Casadei) e 3 astenuti (i Cons.: Franchini, Camporesi e Tamburini), espressi per alzata di mano dai n. 27 Consiglieri presenti;

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Deliberazione di C.C. n. 107 del 25/09/2014

**PRESIDENTE**

F.to GALLO VINCENZO

**SEGRETARIO GENERALE**

F.to LAURA CHIODARELLI

**RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto, su conforme dichiarazione del Dipendente Comunale incaricato dal servizio, attesta che per copia della presente deliberazione e' stata disposta la pubblicazione all'Albo pretorio per 15 giorni dal 01.10.2014.

Rimini li 01.10.2014

SEGRETARIO GENERALE  
Laura Chiodarelli