

**RELAZIONE A CONTENUTO TECNICO POLITICO SULLA GESTIONE 2011
CONTO CONSUNTIVO 2011**

**.ASSESSORATO: Servizi al Cittadino, Trasparenza e Semplificazione Amministrativa,
Servizi Generali, Diritti dei Consumatori, Politiche comunitarie**

AVVOCATURA CIVICA

1 La gestione del contenzioso

1.1 Nuove cause

Sul primo obiettivo contenuto nella relazione revisionale 2011 di "Consolidare le funzioni sotto il profilo dell'assunzione degli incarichi di difesa in giudizio e dell'attività di consulenza quale obiettivo primario a titolo di contributo dell'ufficio al contenimento della spesa corrente", l'attività svolta nel 2011, con riferimento al contenzioso iniziato nell'anno, si caratterizza come segue.

PRODOTTI Anno 2011	dati assoluti	Pratiche senza seguito legale	Assicurazione - sinistri pass.
trattazione nuove cause: Tar	94	1	
trattazione nuove cause: C.d.S.	15		
trattazione nuove cause: Giudice di Pace	12	2	2
trattazione nuove cause: Tribunale	69	4	14
trattazione nuove cause: Corte d'Appello	20		
trattazione nuove cause: Corte di Cassazione	1	1	
trattazione nuove cause: ricorso straord. al Capo dello Stato	28		
Arbitrati	1		1
Totale numero dei procedimenti giudiziari iniziati nell'anno 2011	240	8	17

Tabella relativa al contenzioso 2011

Come si ricava dalla tabella, sono state promossi complessivamente 240 nuovi procedimenti innanzi alle diverse magistrature. Di questi, 8 non hanno avuto seguito legale e 17 sono state affidate a legali di fiducia delle Compagnie Assicuratrici trattandosi di richieste per risarcimento danni, senza

oneri a carico dell'Ente.

Il 96,67 % delle cause è stato trattato dai legali dell'Avvocatura e solo per il 3,33 % del totale (8 cause) la Giunta Comunale ha provveduto ad affidare la difesa a legali esterni all'Ente e in 7 di questi l'incarico esterno è stato affidato congiuntamente ad un legale interno. Gli incarichi affidati a legali esterni all'ente, nel corso del 2011, sono stati complessivamente 10: agli 8 sopra indicati vanno aggiunti due incarichi conferiti per cause avviate negli anni pregressi.

Nel corso dell'anno 2011, i legali dell'Avvocatura hanno partecipato a 363 udienze riguardanti sia il contenzioso attivato nell'anno sia quello ancora pendente (attivato negli anni precedenti).

A questa attività, prettamente giudiziale, va aggiunta l'attività di consulenza che si realizza in pareri, in partecipazione a riunioni e conferenze di servizio.

1.2 Risultati attività di difesa in giudizio

Nell'anno 2011, inoltre, sono state definite n. 153 cause di cui n. 140 con esito favorevole, n. 9 con esito sfavorevole e n. 4 con esito parzialmente favorevole.

Dalla tabella sottostante si ricava anche il numero e l'esito dei provvedimenti cautelari discussi.

Anno 2011 – Esito dei provvedimenti cautelari discussi nell'anno di riferimento				
	numero	favorevoli	sfavorevoli	
Totale decisioni	32	26	6	
Anno 2011 – Esito dei provvedimenti definitivi decisi nell'anno di riferimento				
	numero	favorevoli	sfavorevoli	parzialmente favorevoli
Totale decisioni	153	140	9	4

Tabella riferentesi ai provvedimenti cautelari e definitivi dell'anno 2011

L'analisi degli esiti definitivi maturati nel corso dell'anno 2011 viene completato con una tabella riepilogativa delle cause iniziate e definite nel decennio 2002 – 2011.

ANNO	Nuove Cause avviate	Decisioni Favorevoli	Decisioni parzial. Favorevoli	Decisioni Sfavorevoli	Totale Decisioni
2002	353	120		6	126
2003	248	103		11	114
2004	288	189		4	193
2005	252	102		11	113
2006	170	164		33	197
2007	306	195		11	206
2008	250	265		13	278
2009	347	170		19	189
2010	280	321	6	6	333
2011	240	140	4	9	153
Totale	2734	1769	10	123	1902

Tabella riassuntiva del contenzioso avviato e definito nel decennio 2002 – 2011

Carattere del contenzioso

Si ritiene opportuno evidenziare alcuni aspetti caratterizzanti il contenzioso dell'anno.

Si segnala che, da quanto risulta dalla relazione di apertura dell'anno giudiziario 2012 del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, sede di Bologna, i ricorsi relativi alla materia edilizia e urbanistica sono, nel 2011, pari a 313: di questi, il 38 % ca (119) provengono dal Comune di Rimini.

Per quanto concerne poi i ricorsi straordinari al Presidente della Repubblica, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sede di Bologna, al quale fa capo, per le regioni Emilia Romagna e Marche, l'istruttoria dei ricorsi in materia edilizia ed urbanistica, ha evidenziato che circa il 90 % di detti ricorsi interessa il Comune di Rimini.

Si segnala anche che il contenzioso dell'anno si è caratterizzato per i ricorsi avverso i canoni demaniali marittimi, che a seguito della legge finanziaria del 2007, sono stati parametrati ai valori di mercato, portandoli così a cifre di gran lunga superiori a quelli pagati in passato ed aprendo così, un fronte con gli operatori. Allo stato le istanze cautelari sono state tutte rigettate.

Trattasi di partita che necessita di assoluta attenzione da parte degli organi di governo dell'Ente.

Si segnalano altresì le numerose sentenze favorevoli all'Ente, emesse nell'anno dal Tribunale di Rimini, nel contenzioso relativo al cd. "vigile elettronico".

2 Innovazione del processo lavorativo

Sul secondo obiettivo contenuto nella relazione revisionale 2011 "Continuare sulla strada della innovazione del processo lavorativo, attraverso lo sfruttamento delle innovazioni tecnologiche e ciò sotto il profilo del <<fascicolo elettronico>> e dell'avvio del processo civile telematico (PCT) sia sotto quello della dotazione di un archivio informatico", si osserva quanto segue.

2.1 Processo Telematico

Il progetto del Processo Civile Telematico istituisce, definisce, disciplina ed organizza le modalità attraverso le quali i documenti giudiziari in formato elettronico vengono prodotti, depositati, notificati, consultati e utilizzati dagli attori pubblici (personale di cancelleria, giudici, ufficiali giudiziari e amministrazioni pubbliche) e privati (avvocati, consulenti tecnici d'ufficio e di parte, notai) coinvolti nel processo. Si è pertanto sviluppata una cospicua attività telematica concernente le notifiche a mezzo posta elettronica tra Cancellerie ed avvocati (ben 187 nel 2011), l'iscrizione a ruolo di cause con modello codice a barre, l'avvio di decreti ingiuntivi telematici.

Dal 16 settembre 2010 è entrato in vigore anche il nuovo codice del Processo Amministrativo che impone ai difensori costituiti di fornire "copia in via informatica di tutti gli atti depositati e, ove possibile, dei documenti prodotti e di ogni altro atto di causa". Il Consiglio di Stato ed il Tribunale Amministrativo Regionale hanno, da subito, richiesto l'invio di atti e documenti in formato digitale che ora avviene tramite posta certificata (PEC). Questa nuova procedura, che si affianca e non sostituisce la trasmissione del materiale cartaceo, ha richiesto un rilevante ed inaspettato impegno, che ha coinvolto anche altri uffici dell'Ente, dovendo, ora, farsi carico anche di scansionare voluminose documentazioni richieste in formato pdf. I depositi telematici, tramite posta certificata, presso i giudici amministrativi sono stati 121.

L'Avvocatura ha cercato supporto nella attività formativa ed informativa seguendo corsi di formazione e aggiornamento tra cui quelli organizzati dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati con il coinvolgimento di tutto il personale amministrativo.

2.2 Fascicolo elettronico

L'ufficio ha proseguito il progetto di "Sviluppo del fascicolo elettronico" in relazione all'avvio del processo civile telematico: dal 2009 è stata attivata la fascicolazione dei Decreti Ingiuntivi Telematici; nel 2011, in relazione allo sviluppo del processo amministrativo, si è avviata la fascicolazione elettronica, seppure in via sperimentale, dei ricorsi amministrativi al TAR e al Consiglio di Stato.

2.3 Archivio Informatico

Nel corso del 2011 sono stati trasferiti altri n. 500 record, in esecuzione dell'obiettivo pluriennale "Realizzazione/completamento di archivio informatizzato di dati riferentesi al contenzioso dell'Ente", che prevede il trasferimento completo di 2225 record, seppure in forma sintetica, da supporto cartaceo a database elettronico (il completamento è previsto nell'anno 2012).

Tutti questi obiettivi concreti che l'Avvocatura si è prefissata, sono finalizzati al rafforzamento dell'innovazione tecnologica del "sistema Comune" in connessione con le esigenze generali dell'e - government.