

**RELAZIONE A CONTENUTO TECNICO POLITICO SULLA GESTIONE 2012
CONTO CONSUNTIVO 2012**

**.ASSESSORATO: Servizi al Cittadino, Trasparenza e Semplificazione Amministrativa,
Servizi Generali, Diritti dei Consumatori, Politiche comunitarie**

AVVOCATURA CIVICA

1 La gestione del contenzioso

1.1 Nuove cause

Riguardo al primo obiettivo contenuto della relazione previsionale 2012 "Assunzione degli incarichi di difesa in giudizio dell'ente, compatibilmente con le competenze acquisite e la possibilità di seguire adeguatamente l'incarico, avanti a tutti gli organi e gradi della Magistratura e rafforzare la prestazione di consulenza ed assistenza legal" si rappresenta, per mezzo della sottostante tabella, l'andamento del contenzioso iniziato nell'anno.

PRODOTTI Anno 2012	dati assoluti	Pratiche senza seguito legale	Assicurazione - sinistri pass.
trattazione nuove cause: Tar	57	1	
trattazione nuove cause: C.d.S.	15		
trattazione nuove cause: Giudice di Pace	17	1	6
trattazione nuove cause: Tribunale	59		14
trattazione nuove cause: Corte d'Appello	13		1
trattazione nuove cause: Corte di Cassazione	13		
trattazione nuove cause: ricorso straord. al Capo dello Stato	24		
Arbitrati	1		1
Totale numero dei procedimenti giudiziari iniziati nell'anno 2012	199	2	21

Tabella relativa al nuovo contenzioso 2012

Come si ricava dalla tabella, sono state promossi complessivamente 199 nuovi procedimenti innanzi alla diverse magistrature. Di questi, 2 non hanno avuto seguito legale e 21 sono state affidati a

legali di fiducia delle Compagnie Assicuratrici trattandosi di richieste per risarcimento danni, senza oneri a carico dell'Ente.

In riferimento al nuovo contenzioso dell'anno la Giunta Comunale ha provveduto ad affidare la difesa a legali esterni all'Ente in 6 cause, e in ben 4 casi l'incarico esterno è stato affidato congiuntamente ad un legale interno. Gli incarichi affidati a legali esterni all'ente, nel corso del 2012, sono stati complessivamente 7: ai 6 sopra indicati va aggiunto un incarico conferito per una causa avviata nell'anno precedente.

Nel corso dell'anno 2012, i legali dell'Avvocatura hanno partecipato a 313 udienze riguardanti sia il contenzioso attivato nell'anno sia quello ancora pendente (attivato negli anni precedenti).

A questa attività, prettamente giudiziale, va aggiunta l'attività di consulenza che si realizza in pareri, in partecipazione a riunioni e conferenze di servizio.

1.2 Risultati attività di difesa in giudizio

Nell'anno 2012, inoltre, sono state definite n. 172 cause di cui n. 138 con esito favorevole, n. 31 con esito sfavorevole e n. 3 con esito parzialmente favorevole.

Dalla tabella sottostante si ricava anche il numero e l'esito dei provvedimenti cautelari discussi.

Anno 2011 – Esito dei provvedimenti cautelari discussi nell'anno di riferimento				
	numero	favorevoli	sfavorevoli	parzialmente favorevoli
Totale decisioni	25	19	5	1
Anno 2011 – Esito dei provvedimenti definitivi decisi nell'anno di riferimento				
	numero	favorevoli	sfavorevoli	parzialmente favorevoli
Totale decisioni	172	138	31	3

Tabella 1: provvedimenti cautelari e definitivi dell'anno 2012

L'analisi degli esiti definitivi maturati nel corso dell'anno 2012 viene completato con una tabella riepilogativa delle cause iniziate e definite nel periodo 2002 – 2012.

ANNO	Nuove Cause avviate	Decisioni Favorevoli	Decisioni parzial. Favorevoli	Decisioni Sfavorevoli	Totale Decisioni
2002	353	120		6	126
2003	248	103		11	114
2004	288	189		4	193
2005	252	102		11	113
2006	170	164		33	197
2007	306	195		11	206
2008	250	265		13	278
2009	347	170		19	189
2010	280	321	6	6	333
2011	240	140	4	9	153
2012	199	138	3	31	172
Totale	2933	1907	13	154	2074

Tabella 2: riepilogo del contenzioso avviato e definito nel periodo 2002 – 2012

Carattere del contenzioso

Si ritiene opportuno evidenziare alcuni aspetti caratterizzanti il contenzioso dell'anno.

Si registra l'orientamento favorevole espresso dal Consiglio di Stato in punto di "irricevibilità di domande di sanatoria edilizia" cui si riferiscono la maggior parte dei ricorsi al Presidente della Repubblica.

Si conferma il trend positivo del contenzioso in materia di sanzioni amministrative, si precisa che le poche decisioni negative afferiscono, in generale, o a sinistri (riguardo ai quali l'Avvocatura ha segnalato più volte criticità fattuali) o a insanabili carenze procedurali e/o formali in fase istruttoria.

2 Innovazione del processo lavorativo

In riferimento al secondo obiettivo della relazione revisionale 2012 "Progressivo adeguamento allo sviluppo del processo civile telematico civile e amministrativo (es. deposito di atti e documenti, notifiche pagamento di contributo unificato...) completamento del progetto iniziato nel 2008 di archiviazione informatizzata dei dati riferentesi al contenzioso dell'Ente per gli anni 1990 e precedenti (2225 record ca. complessivamente)", si osserva quanto segue.

2.1 Processo Telematico

La recente normativa¹ ha dato nuovo ulteriore impulso al Processo Civile Telematico che disciplina le modalità attraverso le quali i documenti giudiziari in formato elettronico vengono prodotti, depositati, notificati e utilizzati dagli attori pubblici e privati coinvolti nel processo. Il Tribunale di Rimini è uno degli uffici giudiziari in cui i servizi di deposito telematico sono attivi per i decreti ingiuntivi, le esecuzioni, i fallimenti, gli atti istruttori. Si è inoltre sviluppata una cospicua attività telematica concernente le notifiche a mezzo posta elettronica tra Cancellerie ed avvocati.

Da quando (16 settembre 2010) è entrato in vigore anche il nuovo codice del Processo Amministrativo che impone ai difensori costituiti di fornire "copia in via informatica di tutti gli atti depositati e, ove possibile, dei documenti prodotti e di ogni altro atto di causa" il Consiglio di Stato ed il Tribunale Amministrativo Regionale hanno, da subito, richiesto l'invio di atti e documenti in formato digitale tramite posta certificata (PEC). Questa nuova procedura si affianca e non sostituisce la trasmissione del materiale cartaceo ed ha richiesto un rilevante ed inaspettato impegno dovendosi, ora, farsi carico anche di scansionare voluminose documentazioni richieste.

L'abbondante produzione normativa e la continua innovazione in campo informatico riguardanti questo ambito spingono il personale dell'Avvocatura a cercare supporto in una continua attività formativa sia attraverso i canali istituzionale (corsi di formazione e aggiornamento del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati) sia attraverso pubblicazione e riviste.

2.2 Archivio Informatico

Nel 2012, con la trascrizione degli ultimi 220 record, è stato completato l'archivio informatico dei dati riferentesi al contenzioso dell'Ente. Al 31 dicembre 2012 risultavano 7406 record corrispondenti a cause avviata da e contro il Comune dagli inizia degli anni '70.

Tutti gli obiettivi del punto 2. sono finalizzati al rafforzamento dell'innovazione tecnologica del "sistema Comune" in connessione con le esigenze generali dell'e - government.

1 Modifiche Normative introdotte a Dicembre 2012

Obbligatorietà biglietti di cancelleria, comunicazioni e notificazioni per via telematica ([Decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, art. 16](#))

Obbligatorietà del deposito telematico degli atti processuali ([Decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, art. 16 bis](#))

Pubblici elenchi per notificazioni e comunicazioni ([Decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, art. 16 ter](#))

Modifiche alla legge fallimentare e al decreto legislativo 8 luglio 1999, n. 270 ([Decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, art. 17](#))

Facoltà di notificazioni di atti civili, amministrativi e stragiudiziali per gli avvocati e procuratori legali ([Legge 21 gennaio 1994, n. 53, modificata dal D.L. 179/2012 e dalla Legge 228/2012](#))

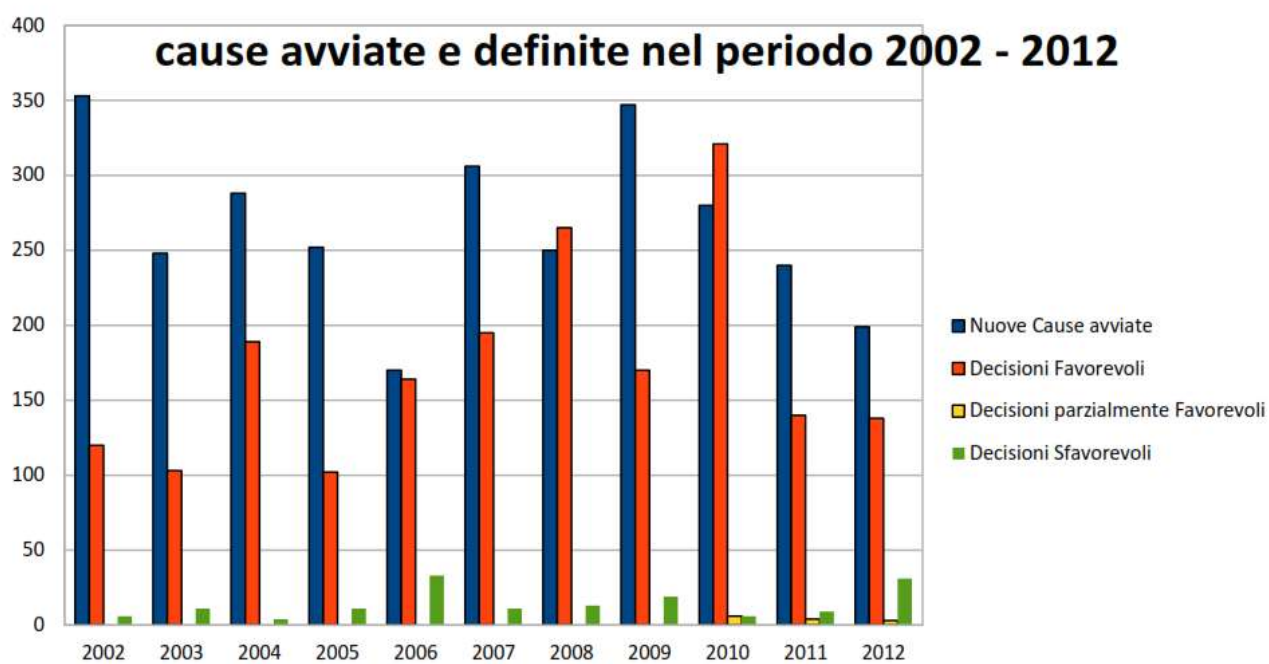


Grafico 1 riferentesi alla tabella 2